

**Актуальные вопросы
российского
законодательства в сфере
ДЗЗ**

03.10.2012

1993 г.

Основной целью создания Закона России «О космической деятельности» являлось придание российской космонавтике правового статуса.

В отсутствие такого закона, с учетом тогдашней экономической и политической ситуации само выживание космонавтики было бы под постоянной угрозой.

Закон «О космической деятельности» определил общие принципы, ввёл базовые понятия и решил наиболее актуальные на тот момент правовые проблемы.

Закон «О космической деятельности» имеет **рамочный характер**. Предполагалось, что с опорой на этот закон будет разработана линейка законов, регулирующих конкретные направления космической деятельности.

В Постановлении ВС РСФСР о принятии Закона определялись основные направления дальнейшего законо- и нормотворчества.

1996 г.

Изменение фундаментального понятия.

"Статья 2. Понятие космической деятельности"

1. Для целей настоящего Закона под космической деятельностью понимается любая деятельность, связанная с непосредственным проведением работ по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

...

2. Космическая деятельность включает создание (в том числе разработку, изготовление, испытания), а также использование и передачу космической техники, космических технологий, иной продукции и услуг, **необходимых для осуществления космической деятельности.**"

Поправки в Закон РФ «О космической деятельности» 1996 года.

"Статья 2. Понятие космической деятельности"

1. Для целей настоящего Закона под космической деятельностью понимается любая деятельность, связанная с непосредственным проведением работ по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

2. Космическая деятельность включает в себя создание (в том числе разработку, изготовление и испытания), **использование (эксплуатацию) космической техники, космических материалов и космических технологий и оказание иных связанных с космической деятельностью** услуг, а также международное сотрудничество Российской Федерации в области исследования и использования космического пространства.

Данная поправка предопределяет возможность произвольного отнесения каких-либо работ к «космической деятельности». Из этого следует возможность произвольного применения к ним преференций либо, наоборот, ограничений, предусмотренных законодательством. Таким образом, теряется сам смысл закона – установление общих для всех правил.

1996 - наше время Итоги законотворчества.

С 1995 г. до настоящего времени в Государственную Думу было внесено 22 законопроекта по вопросам космической деятельности.

Принято – 1 законопроект (о поправках),

Отклонено – 20

На рассмотрении - 1.

В чем причины такой низкой эффективности?

Одна из основных причин – неопределенность основного понятия «космическая деятельность»

Новые инициативы. Фокус внимания - вопросы ДЗЗ

В настоящее время рассматриваются следующие законопроекты:

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Закон РФ "О космической деятельности" **от Роскосмоса.**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон РФ «О космической деятельности» **от Минэкономразвития** России.

Проект Федерального закона РФ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части определения компетенции федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в сфере космической деятельности" **от Минприроды.**

Все предложенные проекты активно критикуются специалистами и организациями, работающими в данной сфере.
Существенно и то, что предложенные проекты концептуально несовместимы.

В целом по трем законопроектам

Сильный перекоп Закона о космической деятельности в сторону одного из многих направлений.

При таком подходе неизбежно возникает вопрос о роли других министерств и ведомств в части космической деятельности.

Очень трудно предположить, что такие проекты пройдут комитеты Государственной Думы и ГПУ.

Рациональный подход к законотворчеству

При правильном подходе законодательство по космосу должно обеспечить:

1. Соблюдение прав и содействие деятельности организаций, работающих в сфере космической деятельности и использования ее результатов.
2. Расширение областей и повышение эффективности использования результатов космической деятельности.
3. Содействие внутренним и внешним инвестициям в космическую науку и промышленность.
4. Повышение качества государственного управления космической отраслью.

Правое регулирование должно распространяться только на специфические особенности космической деятельности, общие вопросы решаются действующим законодательством.

В настоящее время необходимо поставить и решить две принципиальные задачи в области формирования правовой базы космической деятельности.

Первая задача - внесение «последних» изменений в Закон "О космической деятельности". В отличие от сегодняшней политики органов исполнительной власти, изменения должны не расширять область действия Закона, а более жестко сформулировать правовые понятия и рамки Закона, привести его в соответствие с интересами граждан России и требованиями сегодняшней практики.

Вторая задача – разработка и принятие первого тематического закона в развитие Закона о космической деятельности.

С учетом сегодняшних усилий министерств и ведомств, а также исходя из актуальных правовых проблем таким законом может стать Закон РФ «О дистанционном зондировании Земли из космоса».

Федеральный закон
«О дистанционном зондировании Земли из космоса»

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем
Федеральном законе

Статья 3. Основные принципы ДЗЗ

Статья 4. Субъекты правовых отношений в области ДЗЗ

Статья 5. Полномочия в области ДЗЗ

Статья 6. Предоставление и использование данных ДЗЗ

Статья 7. Защита данных ДЗЗ

Статья 8. Права собственности на данные ДЗЗ

Статья 9. Права собственности на космические и наземные
средства ДЗЗ

Статья 10. Финансовое обеспечение деятельности в области ДЗЗ

Статья 11. Авторские права на информацию ДЗЗ

Статья 12. Порядок вступления в силу настоящего Федерального
закона

Принципы деятельности в сфере ДЗЗ из космоса

Деятельность в сфере ДЗЗ из космоса осуществляется в соответствии со следующими принципами:

а) Свободный и равный доступ граждан РФ к данным ДЗЗ из космоса; ограничения на такой доступ могут быть введены только Законом РФ.

б) Равные права граждан Российской Федерации на предпринимательство в сфере получения и использования данных ДЗЗ из космоса, общие для всех условия такой деятельности.

в) Открытость деятельности органов государственной власти и управления в сфере получения и использования данных ДЗЗ из космоса.

г) Содействие государства развитию сферы получения и использования данных ДЗЗ из космоса и механизмов государственно-частного партнерства в этой области.

д) Предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

е) Недопущение передачи регулятивных функций органов исполнительной власти хозяйствующим субъектам.

Принципы деятельности в сфере ДЗЗ из космоса (продолжение)

- ж) Исключение практики применения ограничений, вводимых закрытыми документами к организациям и гражданам, не имеющим доступа к этим документам.*
- з) Строгий контроль за использованием средств федерального и региональных бюджетов.*
- и) Недопущение платного распространения уже оплаченных из бюджета данных ДЗЗ из космоса.*
- к) Обеспечение интересов обороны и безопасности и возможностей использования потенциала Минобороны России для гражданского применения.*
- л) Приоритетность задач оперативного использования данных ДЗЗ из космоса в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации и за рубежом.*
- м) Защита государственных интересов Российской Федерации в области получения и использования данных ДЗЗ на международном уровне.*

Моисеев Иван Михайлович,

Руководитель ИКП,
Научный руководитель МКК.

i_mois@mail.ru

<http://path-2.narod.ru>